

## ХИМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: РОССИЯ VS ЕВРОСОЮЗ

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

УДК 006.88

химическая продукция, ГОСТ, технический регламент, Таможенный союз, безопасность



**А.В. Зажигалкин** —  
заместитель руководителя  
Росстандарта,  
канд. юр. наук

azazhigalkin@gost.ru

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РФ

Объемы производства и использования химической продукции в мире постоянно возрастают, что не только приводит к увеличению уровня загрязнения окружающей среды, но и повышает опасность, связанную с вредным воздействием химической продукции на человека. По данным ООН в мире каждый год появляется примерно 1,5 тыс. новых видов химической продукции дополнительно к тем 80 тыс., которые производятся в настоящее время. Кроме того, производство и применение химической продукции сопряжены с риском возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций, во многих случаях обусловленных недостоверной оценкой опасности химической продукции и недостаточным информированием потребителей\*

### НОРМАТИВНО- ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА РФ

В Российской Федерации проблема безопасного обращения химической продукции приобретает особую актуальность, поскольку, несмотря на то что Россия является одним из крупнейших мировых производителей и потребителей такой продукции, единые

подходы к безопасному обращению с ней в нашей стране до сих пор не разработаны, а требования российского законодательства в этой области постоянно усложняются и модифицируются.

\* ВОЗ, 63-я сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, п. 11.18 предварительной повестки дня от 25.03.2010 (А63/21).

**Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования ТС в ряде случаев дублируют требования существующих ТР, что не только вызывает затруднения у производителей при оформлении документов на продукцию, но и препятствует эффективному регулированию ее безопасного обращения**

Основой законодательства РФ в области безопасного обращения химической продукции является Конституция РФ, гарантирующая гражданам России право «на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии», а также «на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены» (ст. 37, 42). Положения указанных выше статей Конституции РФ реализуются в ряде нормативно-правовых актов РФ, конкретизирующих данные требования.

Общие требования в области безопасного обращения химической продукции и веществ устанавливаются ФЗ № 7 «Об охране окружающей среды», в области безопасного использования химических веществ на производстве — ФЗ № 197 «Трудовой кодекс РФ». Так, в соответствии со ст. 47 ФЗ № 7 «производство и обращение потенциально опасных химических веществ допускаются на территории РФ после проведения необходимых токсикологических и гигиенических исследований этих веществ, установления порядка обращения с ними, природоохранных нормативов и государственной регистрации этих веществ».

В свою очередь, Трудовой кодекс РФ декларирует, что используемые в производстве «материалы и химические вещества, в том числе иностранного производства, должны соответствовать государственным нормативным требованиям охраны труда и иметь декларацию о соответствии и (или) сертификат соответствия» (ст. 215).

Таким образом, все используемые на территории РФ химические вещества

должны проходить процедуру токсикологических исследований, соответствовать ряду санитарно-гигиенических требований, требованиям безопасности и иметь подтверждение соответствия им. В настоящее время процесс установления подобных требований к химической продукции главным образом регулируется ФЗ № 184 «О техническом регулировании», ФЗ № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Соглашением Таможенного союза (ТС) РФ, Республики Беларусь и Республики Казахстан по санитарным мерам.

В первую очередь ФЗ № 184 устанавливает необходимость разработки технических регламентов (ТР) на продукцию (исходя из принципов применения единых правил установления требований к продукции или к связанным с ними процессам) и содержит требования к составу и применению ТР.

В настоящее время на территории РФ действуют следующие ТР, устанавливающие требования к химической продукции:

- ФЗ от 22.07.2008 г. № 123 «ТР о требованиях пожарной безопасности»;
- ТР «О безопасности пиротехнических составов и содержащих их изделий», утвержденный Постановлением Правительства РФ от 24.12.2009 г. № 1082;
- ТР «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденный Постановлением Правительства РФ от 27.02.2008 г. № 118;

- ТР Республики Казахстан «Требования к безопасности лакокрасочных материалов и растворителей», утвержденный Постановлением Правительства РФ № 132 «Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством-участником Таможенного союза» от 09.03.2010 г.;
  - ТР Республики Казахстан «Требования к безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», утвержденный Постановлением Правительства РФ от 09.03.2010 г. № 132;
  - ТР Республики Казахстан «Требования к безопасности пестицидов (ядохимикатов)», утвержденный Постановлением Правительства РФ от 09.03.2010 г. № 132.
- В то же время с 01.07.2010 г. на территории России, Белоруссии и Казахстана вступило в силу Соглашение по санитарным мерам от 11.12.2009 г., устанавливающее новые требования к ввозу и обращению продукции на территории ТС.
- В целях реализации соглашения Решением Комиссии ТС от 28.05.2010 г. № 299 были утверждены и вступили в силу следующие документы:
- Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу ТС, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу ТС и на таможенной территории ТС;
  - Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории ТС;

## ХИМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: РОССИЯ VS ЕВРОСОЮЗ

Таблица

**Классификация химических веществ в соответствии с законодательством РФ на примере сульфата меди**

Ведомство	Класс опасности	Комментарии
<b>Росстандарт</b> ГОСТ 12.1.007-76 «ССБТ. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности»	2	Высокоопасное вещество
<b>Ростехнадзор</b> ФЗ от 21.06.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	нет	Не классифицируется как опасное вещество
<b>МПР</b> ГОСТ 17.4.1.02-83 «Охрана природы. Почвы. Классификация химических веществ для контроля загрязнения»	2	Умеренно опасное вещество
<b>Минсельхоз</b> Методические рекомендации № 2001/26 «Гигиеническая классификация пестицидов по степени опасности»	3	Умеренно опасное вещество
<b>Роспотребнадзор</b> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 30.04.2003 № 76 «О введении в действие ГН 2.2.5.1313-03»	2	Высокоопасное вещество
<b>Минтранс</b> ГОСТ 19433-88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка»	9 (степень 3)	Малоопасное ядовитое вещество
Рекомендации ООН—СГС	4	Вредно при попадании на кожу и при проглатывании

- Положение о порядке оформления Единой формы документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров);
- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).  
В соответствии с перечисленными выше документами для продукции, входящей в раздел II Единого перечня, подтверждение безопасности (соответствия продукции Единым санитарным правилам) с 01.07.2010 г. осуществляется в форме государственной регистрации.

### НЕСОВЕРШЕННОСТЬ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ

Следует отметить, что Единые санитарно-эпидемиологические и гигиени-

ческие требования ТС в ряде случаев дублируют требования существующих ТР, например для лакокрасочной продукции, что не только вызывает затруднения у производителей при оформлении документов на продукцию, но и препятствует эффективному регулированию ее безопасного обращения.

Кроме того, до введения в действие Соглашения ТС соответствие продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям регулировалось ФЗ № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в соответствии с которым продукция допускалась к обращению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений или свидетельства о государственной регистрации (старого образ-

ца). Согласно информации, представленной в настоящее время на официальном сайте Роспотребнадзора, на продукцию, которая ранее подлежала санитарно-эпидемиологической экспертизе с выдачей санитарно-эпидемиологических заключений, но теперь не включена в перечень продукции, подлежащей государственной регистрации, будут также выдаваться документы, подтверждающие безопасность продукции, преимущественно в форме деклараций о соответствии. Однако вопрос о порядке оформления таких документов остается открытым. Таким образом, основной проблемой регулирования безопасного обращения химической продукции в РФ является несогласованность требований действующего в этой области законодательства.

Еще одним примером проблем подобного рода могут служить разногласия в существующих в РФ системах классификации химической продукции. В России сегодня одновременно действуют несколько противоречащих друг другу систем классификации. Это обусловлено тем, что основные нормы и правила, содержащие требования по обеспечению безопасного обращения химической продукции, отражены в различных ведомственных нормативных документах: Ростехнадзора, Минтранса, Минздравсоцразвития, Минсельхоза, Росстандарта, а также в ряде федеральных законов РФ, таких как: ФЗ № 7, ФЗ № 116 «О промышленной безопасности», ФЗ № 52 и т.п. При этом необходимо отметить, что отсутствие закона, связывающего эти документы в единую систему, и привело к тому, что некоторые из документов вышеназванных ведомств зачастую дублируют друг друга или вступают друг с другом в противоречие.

В качестве характерного примера проблем, обусловленных подобной ситуацией, можно привести действующие в настоящее время ГОСТ 12.1.005-88 «ССБТ. Общие санитарно-гигиенические требования к воздуху рабочей зоны» и ГОСТ 12.1.007-76 «ССБТ. Вредные вещества. Классификация и

общие требования безопасности» (Росстандарт), гигиенические нормативы — ГН 2.2.5.1313-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны» (Минздравсоцразвития) и ГН 1.2.1323-03 «Гигиенические нормативы содержания пестицидов в объектах окружающей среды (перечень)» (Минсельхоза), в которых одно и то же вещество, выпускаемое по одному и тому же стандарту (например, сульфат меди) согласно требованиям вышеперечисленных документов может относиться к различным классам опасности (таблица).

Подобные различия в классификации создают трудности при оценке реальной опасности химической продукции для производителей и поставщиков.

Также несовершенство существующей законодательной системы зачастую является препятствием для эффективного взаимодействия РФ с международным сообществом по вопросам безопасного обращения химической продукции.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

На сегодня РФ ратифицировала ряд международных конвенций в области безопасного обращения химической продукции, в том числе:

- Венскую конвенцию об охране озонового слоя (1985 г.);
- Хельсинкскую конвенцию по защите морской среды района Балтийского моря (1974 г.);
- Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1992 г.).

К сожалению, есть ряд важных международных соглашений, решение о ратификации которых до сих пор не принято:

- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ) (2001 г.), целью которой является ограничение или прекращение производства всех преднамеренно продуцируемых СОЗ. Ратификация данной конвенции позволит России использовать ее механизмы для при-

влечения технологических, финансовых и информационных ресурсов в целях обеспечения безопасного обращения химической продукции, в частности продукции, содержащей СОЗ. Сегодня одним из основных препятствий ратификации конвенции является отсутствие в России законодательной базы, регламентирующей использование СОЗ с учетом региональных условий и международных требований.

- Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (1999 г.), ратификация которой дает право каждой стране-участнице самостоятельно решать вопрос о ввозе или запрещении ввоза ряда потенциально опасных веществ на свою территорию без процедуры предварительного обоснованного согласия. Участие в конвенции даст возможность России противостоять недостаточно обоснованным и невыгодным решениям о включении в приложение конвенции некоторых веществ (в частности, имеющего важное экономическое значение хризотилового асбеста), а также модифицировать существующее законодательство в области маркировки и правил безопасного обращения продукции с учетом международных требований. Основным препятствием присоединения РФ к конвенции является необходимость выполнения ряда финансовых обязательств.
- Орхусская конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решения и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды (1998 г.) и Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (1991 г.), ратификация которых создаст правовую основу для гармонизации российского законодательства с законодательством ЕС, в частности будет способствовать разработке ме-

ханизмов раскрытия экологической информации и информации о намеряемой хозяйственной деятельности общественности и заинтересованным гражданам.

- Конвенция об учреждении Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). «Дорожная карта» присоединения РФ к Конвенции 2007 г. Вступление в ОЭСР является для России важным шагом, несущим нашей стране значительные экономические выгоды. Однако для присоединения к конвенции РФ в числе прочего должна провести гармонизацию законодательства в области химической безопасности с соответствующим законодательством стран-членов ОЭСР в целях обеспечения сопоставимости применяемой нормативно-правовой базы в сфере защиты человека и окружающей среды.
- Конвенция МОТ № 170 «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» (1993 г.), целью которой является предотвращение травматизма и сокращение числа заболеваний, вызываемых использованием химической продукции на производстве. Ратификация данной конвенции предполагает использование единой для всей химической продукции системы классификации и маркировки, в частности Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов — при транспортировании химической продукции, что в настоящее время российским законодательством не предусмотрено.

## РЕЗЮМЕ

Таким образом, очевидна необходимость совершенствования российского законодательства в части снятия существующих внутренних противоречий. По моему мнению, это может быть достигнуто путем использования международных рекомендаций и гармонизации с международными требованиями.